



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד

ועדת מכרזים מיום 03.12.23

בנושא: בקשה לאישור התקשרות במיזם משותף עם מועצת הקבוצות והקהילות המשימתיות

בישראל עבור פרויקט קהילות בין דוריות באמצעות קהילות משימתיות

משתתפים: מר אבי מאיר, מנכ"ל המשרד - יו"ר הוועדה
מר אמיר גטהון, סגן חשב משרד ראש הממשלה - חבר
עו"ד חוה וינגוט, היועצת המשפטית משרד ההתיישבות - חברה
עדן גלעדי דניאל, מנהלת תחום בכירה גרעינים משימתיים - נציגת יח' מקצועית

שם הספק ומספרו: מועצת הקבוצות והקהילות המשימתיות בישראל ע.ר. 580562163
תאריכים התקשרות: שנה מיום החתימה על ההסכם, עם אופציה להארכה בשנה נוספת.

שווי ההתקשרות: 20,000,000 ₪.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-5213-13

תיאור מהות ההתקשרות ונימוקים להחלטה:

- א. אגף גרעיני המשימה במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות (להלן – "האגף" ו"המשרד" בהתאמה) מוביל את התמיכה בגרעינים משימתיים ברחבי הארץ. במסגרת תמיכה זו שם המשרד דגש על ניסיון לצמצום פערים חברתיים בין-דוריים באמצעות הגרעינים המשימתיים, ובכלל זאת פערים שנובעים מהאתגרים המתמייחים לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים בישראל.
- ב. גרעין משימתי הוא מסגרת מאורגנת של יחידים או משפחות, המתגוררות באזור גיאוגרפי מוגדר לתקופת זמן ממושכת, ושלחבריה קיימת מחויבות לפעול להשתלבות בקהילה המקומית תוך קיום יחסי גומלין ביניהם. לקבוצה מערך תפקידים פנימי ומטרות משותפות, חברי הגרעין משתייכים ומזדהים עם הקבוצה והקהילה בה פועל הגרעין. הגרעין פועל לחיזוק הקהילה המקומית בתחומים שונים ובכוונת הגרעין להוות בסיס להתיישבות קבע באזור שבו הוא פועל.
- ג. תכנית העבודה של האגף נבנית בהתאם למה שהאגף מזהה כפערי ידע או פערים תפישתיים והאפשרות של הקהילות הנתמכות על ידינו לצמצם את האתגרים והפערים הקיימים בתחום. יש לציין כי פנינו למשרד לשוויון חברתי האמון על תחום האזרחים הוותיקים במטרה ליזום שיתוף פעולה במיזם זה עמם. האחראית על תחום אזרחים וותיקים במשרד השיבה כי הם עסוקים בפרויקטים קודמים והם נמצאים במעבר בן משרדים שלא מאפשר להם להתחייב לפרויקטים נוספים. יחד עם זאת, ציינה האחראית על התחום כי הפרויקט נשמע חשוב ורלוונטי לקהילות שאנו תומכים בהן.



- ד. כחלק ממשימותיו, אגף הגרעינים המשימתיים מעוניין לקדם מיזם משותף עם מועצת הקהילות שפיתחה מודל פעילות להקמת קבוצות חברתיות אשר מקימות מיזמים חברתיים ומקיימות מפגשים בין דוריים, פועלות לחיבורים חברתיים עבור אזרחים ותיקים המתקשים לצאת מביתם ועוד.
- ה. לטובת מימוש המשימה, אגף גרעיני המשימה מעוניין להתקשר עם מועצת הקבוצות והקהילות במתכונת של מיזם משותף.
- ו. עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" מדינת ישראל נתונה במצב חירום לאומי שלא היה כדוגמתו. בתקופות מורכבות שכאלה נבחנת החברה ישראלית בחוסן של העורף. הצרכים של אזרחים ותיקים במצב שנוצר מעלה את הצורך במיזם כאמור לסייע בהפגת הבדידות והפחד. בנוסף, תחושת שייכות לקהילה המתגוררת באזור היא ערך עליון. אחת המטרות של מיזם זה היא לגרום לאזרחים הוותיקים להיות פעילים ואקטיביים בתוך הקהילה.
- ז. מצ"ב לפרוטוקול זה מכתב פניה של נציגת היחידה המקצועית הגב' עדן גלעדי דניאל מנהלת תחום בכירה וכן מכתב פניה בהתאם להוראת תכ"ס ט.7.8.3.1 ובהם פירוט על מועצת הקבוצות והקהילות המשימתיות בישראל ע.ר 580562163 עמה המשרד מבקש להתקשר במיזם המשותף, תחומי העשייה שלה, היקפים והיתרונות בהתקשרות עימה. כמו כן, מפורטים במסמכים אלו תהליכי העבודה שהאגף רוצה לקדם שבגינם מבקשים להסתייע בניסיון והידע של הארגון לצורך הפעלת המיזם המשותף, פרטי התוכנית המוצעת, נתונים וכל מידע נדרש, מטרות ויעדים ואופן הגשמתם, בחירת מיקומים, הקמת צוות משותף, פירוט התקציב ואבני הדרך לתשלום וכו'.

דיון והחלטת הוועדה

1. הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 שעניינה "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(3) לעומת הליך תמיכה" (להלן – הוראת התכ"ס) קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות) עליה לבחון האם מדובר במיזם משותף או בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
2. להנחות את הגורם המקצועי לפרסם הודעה באתר האינטרנט של מינהל הרכש לפי תקנה 3.3 לתקנות חובת המכרזים על כוונת המשרד להתקשר עם מועצת הקהילות והקבוצות, על פי כלל העקרונות המפורטים לעיל וזאת בסך שלא יעלה על 20 מלש"ח פטור ממע"מ, וזאת לתקופה שלא תעלה על 12 חודשים עם אופציה להארכה ב-12 חודשים נוספים.
3. בכפוף להודעת הגורם המקצועי בתום תקופת הפרסום האמור בסעיף 2 לעיל, הנושא **ישוּב לדיון בוועדת המכרזים לשם אישור ההתקשרות ופרטיה על פי הוראת התכ"ס**.
4. ועדת המכרזים **בחנה כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה**, בין היתר, קביעת התוצרים והיעדים של המיזם – המשרד הוא זה שקובע את התוצרים והיעדים הנדרשים במסגרת ביצוע המיזם הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות; מידת מעורבותו של המשרד במיזם גבוהה ביותר - הן בהגדרת תכולות העבודה והן בבקרה על התכנים והפעילויות וביקורי המשרד באזורים השונים בהם תופעל התכנית. בנוסף, יתקיימו אחת לשבועיים פגישות עבודה עם הספק בהם ידונו בתכנון ראשוני ליציאה לדרך, המשך תכנון, מעקב ובקרה אחר הפרויקט ועוד; בעלות על תוצרים – התוצרים של המיזם (לרבות קניין רוחני) יהיו בבעלות המשרד.



5. אמות המידה לסיווג הפעילות כמיזם משותף או כתמיכה נקבעו בהסתמך על המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מסי' 01.2005 בנושא תמיכה והם

המחויבות לביצוע הפעילות והיוזמה לביצועה – התכנית מתייחסת ליישום היעדים של האגף באחריותו על הגרעינים המשימתיים והאפשרות למנף את פעילותם לסיוע בתחום אוכלוסיית אזרחים ותיקים. **מקור הסמכות והיוזמה - יצוין, כי אחד מהתחומים שהמשרד הוסמך לעסוק בהם הינו חיזוק ההתיישבות – עידוד וחיזוק החוסן הקהילתי והחברתי- חיזוק הקשר הבין דורי. ביצוע פרויקט זה, עולה ועונה על חיזוק החוסן הקהילתי והחברתי של הקהילה בכלל ואוכלוסיית הגיל השלישי בפרט.**

6. כאמור לעיל, המיזם גובש על ידי האגף לאחר עבודת מיפוי בשטח, בירור עם המשרד לשוויון חברתי, דו"ח המבקר, נתוני הלמ"ס אודות אוכלוסיית הגיל השלישי, מחקרים שנערכו בין היתר על ידי המוסד לביטוח לאומי, מפת המדדים להזדקנות מיטבית- ג'וינט ישראל ועוד.

בהתאם לסעיף 2.1.3 להוראת התכ"ם עריכת ההתקשרות כמיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז. במכתב הפניה לוועדה פורט כי הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף והסבר המצביע כי הארגון בעל מומחיות וניסיון מיוחד בתחום וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף אף קודם להתקשרות, וכי קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הארגון במיזם וכן במומחיות שלו.

בהתאם להוראת התכ"ם על הוועדה לבחון את מקורות המימון העצמיים של מקבל התשלום. למכתב הפניה צורף "תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף" של מנכ"ל הארגון שלפיו התקציב שאותו מעמיד הארגון לטובת הפרויקט ימומן מתרומות בעיקר והכנסות עצמיות. לאור זאת הרי שהסכום מכסה את חלקו של הארגון במימון המיזם המשותף.

בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים - כמפורט במכתב הפניה, נעשתה פניה למשרד לשוויון חברתי לבחינה שלא קיימים פרויקטים דומים ונמסר על ידי האחראית על תחום אזרחים וותיקים במשרד כי הם עסוקים בפרויקטים קודמים והם נמצאים במעבר בן משרדים שלא מאפשר להם להתחייב לפרויקטים נוספים. יחד עם זאת, ציינה האחראית על התחום כי הפרויקט נשמע חשוב ורלוונטי לקהילות שהם תומכים בהן. ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, על הארגון יהיה לדאוג לכך שהתקשרותו עם צדדים שלישיים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לתקנות.

לאור האמור לעיל, חברי הוועדה סבורים כי תכנית זו עומדת במבחנים המבדילים מיזם משותף מתמיכה, ולכן ניתן לאשרם כמיזם משותף. כמו כן חברי הוועדה סבורים כי מטרות התכנית תואמות את המטרות המופיעות בתקנה 3(30) לתקנות.



בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות ולאור נימוקי היחידה המקצועית והאסמכתאות שהוצגו לוועדה, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את **פרויקט קהילות בין דוריות באמצעות קהילות משימתיות** כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולא כתמיכה.

התוכנית תופעל בהיקף כולל של 20 מלש"ח פטור ממע"מ (חלקו של המשרד יעמוד על סך של 10 מלש"ח) לתקופה של שנה מיום חתימת ההסכם עם אופציה להארכה של ההתקשרות בתקופה נוספת של שנה. בהתאם לנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות, חברי הוועדה מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים.

כאמור לעיל, לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

עו"ד חוה וינגוט
היועצת המשפטית
חברת ועדה

מר אמיר גטהון
סגן חשב
חבר ועדה

מר אבי מאיר
מנכ"ל
יו"ר הוועדה

הבהרה: פרוטוקול זה אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.